****

**Российская Федерация**

Ростовская область

Заветинский район

Муниципальное образование «Савдянское сельское поселение»

Администрация Савдянского сельского поселения

**Постановление**

№ 80

20.11.2019 х.Савдя

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов Савдянского

сельского поселения и оценки налоговых

расходов Савдянского сельского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ, Правительство Ростовской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения и оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения (приложение).

2. Администрации Савдянского сельского поселения обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения.

3. Постановление Администрации Савдянского сельского поселения от 15.05.2017 № 35 «О Порядке оценки эффективности налоговых льгот установленных в Савдянском сельском поселении» признать утратившим силу.

4. Настоящие постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой

Глава Администрации Савдянского

сельского поселения В.В.Ситников

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Савдянского

сельского поселения

от 20.11.2019 № 80

Порядок  
формирования перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения и оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения и оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения (далее - налоговые расходы).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Савдянского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Савдянского сельского поселения;

«нормативные характеристики налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - сведения о положениях нормативных правовых актов Савдянского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам, (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Савдянского сельского поселения

«оценка налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Савдянского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения;

«оценка объемов налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Савдянского сельского поселения Заветинского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Савдянского сельского поселения;

«паспорт налогового расхода Савдянского сельского поселения» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов поселения в соответствии с целями муниципальных программ Савдянского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Савдянского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Савдянского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы Савдянского сельского поселения» - целевая категория налоговых расходов Савдянского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы Савдянского сельского поселения» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Савдянского сельского поселения Заветинского района;

«технические налоговые расходы Савдянского сельского поселения» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Савдянского сельского поселения Заветинского района;

«фискальные характеристики налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Савдянского сельского поселения Заветинского района;

«целевые характеристики налоговых расходов Савдянского сельского поселения» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Савдянского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Савдянского сельского поселения   
к муниципальным программам Савдянского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Савдянского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся   
к муниципальным программам Савдянского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения сектор экономики и финансов Администрации Савдянского сельского поселения:

а) формирует перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Савдянского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Савдянского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Савдянского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов;

1.5. В целях оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Савдянского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики и финансов Администрации Савдянского сельского поселения - до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Савдянского сельского поселения, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2.  Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Савдянского сельского поселения в соответствии с целями государственных программ Савдянского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Савдянского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Савдянского сельского поселения.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ поселения, структурные элементы муниципальных программ поселения и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 6](http://ivo.garant.ru/#/document/72220922/entry/1006) настоящих Правил.

2.3. Перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения размещается на [официальном сайте](http://www.minfin.ru/) Савдянского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ поселения, структурные элементы муниципальных программ поселения и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте 6](http://ivo.garant.ru/#/document/72220922/entry/1006) настоящих Правил, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в сектор экономики и финансов Администрации поселения соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Савдянского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ поселения в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов Савдянского сельского поселения и обобщения результатов оценки эффективности

налоговых расходов Савдянского сельского поселения

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов Савдянского сельского поселения;

б) оценку результативности налоговых расходов Савдянского сельского поселения.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Савдянского сельского поселения являются:

а) соответствие налоговых расходов Савдянского сельского поселения целям муниципальных программ поселения, структурных элементов муниципальных программ поселения и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам поселения;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Савдянского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](http://ivo.garant.ru/#/document/72220922/entry/1013) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в сектор экономики и финансов Администрации Савдянского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Савдянского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Савдянского сельского поселения. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Савдянского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.6. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Савдянского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Савдянского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Савдянского сельского поселения.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, могут учитываться в том числе:

а) предоставление муниципальных гарантий поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

в) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Савдянского сельского поселения Заветинского района;

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Савдянского сельского поселения, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу наряду   
со сравнительным анализом, указанным в [пункте 3.](#P84)7 настоящего раздела, учитываются результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов Савдянского сельского поселения   
в соответствии с [пунктом 3.](#P91)9 настоящего раздела. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним   
из критериев для определения результативности налоговых расходов Савдянского сельского поселения и рассчитывается сектором экономики и финансов Администрации Савдянского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Савдянского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Савдянского сельского поселения. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Савдянского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Савдянского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

,

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты   
в бюджет Савдянского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, транспортному налогу.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, сборов, подлежащих уплате в бюджет Савдянского сельского поселения Запветинского района, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и финансового органа Администрации поселения;

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Савдянского сельского поселения Заветинского района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета поселения в i-м году по отношению к базовому году.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований поселения, принимаемая на уровне 7,5 процента.

3.10. Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году (Boj ), рассчитывается по формуле:

, где:

N0j - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Савдянского сельского поселения Заветинского района j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения.

Паспорта налоговых расходов Савдянского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов ежегодно, до 1 августа.

3.12. Сектор экономики и финансов Администрации Савдянского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов и предоставляет на рассмотрение главе Администрации Савдянского сельского поселения до 1 сентября.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Савдянского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ поселения.

Приложение № 1  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
Савдянского сельского поселения  
и оценки налоговых расходов  
Савдянского сельского поселения

Перечень

налоговых расходов Савдянского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями

и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки

в соответствии с целями муниципальных программ Савдянского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Савдянского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Савдянского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта Савдянского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Савдянского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Савдянского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Савдянского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Савдянского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2  
к  Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
Савдянского сельского поселения  
и оценки налоговых расходов  
Савдянского сельского поселения

Перечень  
информации, включаемой в паспорт налогового расхода

Савдянского сельского поселения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | | Источник данных | |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода | | | | |
| 1.1. | Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения | |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам | перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения | |
| 1.3. | Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения | |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода | |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода | |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода | |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода | |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Савдянского сельского поселения | куратор налогового расхода | |
| 2.2 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода | |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам поселения, в целях реализации, которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения  и данные куратора налогового расхода | |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Савдянского сельского поселения, в целях реализации, которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Савдянского сельского поселения | |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода | |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Савдянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода | |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ поселения и (или) целей социально-экономического развития Савдянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода | |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | | | |
| 3.1 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с налоговым законодательством Ростовской области за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области | |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | информация министерства финансов Ростовской области | |
| 3.3 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решением Собрания депутатов Савдянского сельского поселения (единиц) | информация Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области | |
| 3.4. | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Савдянского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Савдянского сельского поселения (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области | |
| 3.5. | Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Савдянского сельского поселения Заветинского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области | |